

Uchwała Nr 35.344.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXVII/193/21 Rady Gminy Szelków z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXVII/193/21 Rady Gminy Szelków z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, tj. § 1 ust. 2 i § 7, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Szelków prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2021 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXVII/193/21 Rady Gminy Szelków z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

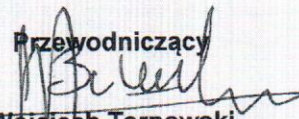
W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Szelków wprowadziła definicję gospodarstwa domowego, cyt. „Przez gospodarstwo domowe, o którym mowa w ust. 1, rozumie się wszystkie osoby spokrewnione lub niespokrewnione zamieszkałe stale na danej nieruchomości i utrzymujące się wspólnie”.

W ocenie Kolegium Izby przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy delegacji do wprowadzenia definicji gospodarstwa domowego. Oznacza to, że Rada Gminy Szelków przekroczyła upoważnienie ustawowe zawarte w przepisach art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tak: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 października 2014 r. sygn. akt I SA/GI 636/14, wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 2058/11). Kolegium Izby podziela pogląd wyrażony w wyroku WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 5 marca 2014 r. sygn. akt I SA/Go


51/14, według którego, cyt. „w art. 6j ust. 2 ustawy przewidziano wyłącznie możliwość wprowadzenia opłaty kwotowej od "gospodarstwa domowego". Ustawodawca nie zdefiniował tego pojęcia. Jednocześnie nie zdecydował się scedować tej kompetencji na organy stanowiące gmin. Tym samym niedopuszczalne było aby rada gminy w drodze aktu prawa miejscowego, dokonywała niejako doprecyzowania, czy definiowania tego pojęcia”.

W § 7 badanej uchwały Rada Gminy Szelków postanowiła, cyt. „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. W ocenie Kolegium Izby taka regulacja narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, a skoro tak, to stosownie do art. 2 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określił termin dłuższy. Wobec powyższego Kolegium Izby uznało, że termin wejścia w życie badanej uchwały został określony w tej uchwale w sposób sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło o stwierdzeniu nieważności § 7 uchwały. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10, brak stosownej w tym zakresie regulacji zostaje zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z podanych przyczyn, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

24.11.2014.